



A L'ALCALDE-PRESIDENT DE L'AJUNTAMENT DE LLEIDA

....., en nom i representació de la **CANDIDATURA D'UNITAT POPULAR DE LLEIDA**, organització política amb CIF G-59736926 i adreça a efecte de notificacions a cuplleida@gmail.com,, davant aquesta Alcaldia compareix i com sigui més adient en Dret, DIU:

Que en data 17 de novembre de 2023 s'ha dictat el Decret d'Alcaldia pel qual s'aprova el ***Protocol de funcionament per regular el procés d'empadronament al municipi de Lleida de residents que no disposin de domicili o que es trobin en situació d'ocupació irregular***; el qual ve a derogar el Decret d'Alcaldia anterior de 8 de febrer de 2021, que havia estat dictat en base a l'Acord de Ple de l'Ajuntament de Lleida de data 30 d'octubre de 2020, aprovat a proposta de la CUP de Lleida.

Que, a la vista del seu contingut, considerem que contravé allò establert per l'Acord de Ple esmentat i que vulnera la normativa sectorial d'aplicació, especialment pel que fa a l'accés al padró de les persones en situació de vulnerabilitat de la nostra ciutat.

Per la qual cosa, mitjançant aquest escrit venim a formular **RECURS DE REPOSICIÓ** contra el Decret d'Alcaldia de 17 de novembre de 2023, amb fonament en les següents,

AL·LEGACIONS

PRIMERA.- SOBRE LA VULNERACIÓ DE LA NORMATIVA PADRONAL EN RELACIÓ AL REQUISIT D'HABITUALITAT EXIGIT COM A TEMPS PREVI DE RESIDÈNCIA A L'ALTA PADRONAL DE LES PERSONES SENSE LLAR. SUPÒSIT A) DEL PROTOCOL:

En primer lloc, el decret impugnat exigeix l'emissió d'informe per Serveis Socials que acrediti l'"habitualitat" de la residència a Lleida de la persona en situació de sense llar que demana una alta padronal.

Aquest terme d'"habitualitat" es refereix a la carència d'un determinat temps de residència, que segons hem tingut coneixement és de 6 mesos (encara que el decret no ho especifica) sense els quals no s'obté un informe favorable i, en conseqüència, es denega –o directament no es



tramita- l'alta padronal amb infracció de drets fonamentals de la persona sense llar i amb contravenció clara i directa de les normes de l'Institut Nacional d'Estadística (en endavant INE).

La funció dels ajuntaments en relació al padró municipal d'habitants ve regulada en l'article 17 de la Llei reguladora de les Bases Locals, així com per l'article 60 del Reglament de Demarcació com segueix:

*17. 1. "La **formación, mantenimiento, revisión y custodia** del Padrón municipal corresponde al Ayuntamiento, de acuerdo con lo que establezca la legislación del Estado.*

*17. 2. Los Ayuntamientos realizarán las actuaciones y operaciones necesarias para mantener actualizados sus Padrones de modo que los datos contenidos en éstos **concuermen con la realidad**.*

*60.1. La **formación, actualización, revisión y custodia** del padrón municipal corresponde al Ayuntamiento, **de acuerdo con las normas aprobadas conjuntamente por el Ministerio de Economía y Hacienda y el Ministerio para las Administraciones Públicas a propuesta del Consejo de Empadronamiento, regulado en el capítulo V del presente Título.**"*

El precepte fa referència a les normes de l'INE, destacant per totes la **Resolució de 29.04.2020, de la Sots-secretaria, per la que es publica la Resolució de 17 de febrer de 2020, de la Presidència de l'INE i de la Direcció General de Cooperació Autonòmica i Local, per la que es dicten instruccions tècniques als ajuntaments sobre la gestió del Padró municipal.**

Aquestes normes de l'INE detallen el procediment a seguir en cada supòsit, especialment rellevant per als veïns i veïnes amb nacionalitat extracomunitària i/o en situació més vulnerable, recorda als ajuntaments que han de garantir la inclusió al Padró de la manera més àgil i transparent possible: desvincula del padró la situació administrativa de les persones estrangeres, insta a la màxima flexibilitat per a que la persona pugui acreditar la seva identitat malgrat no tenir documents originals, recorda que cal empadronar a totes les persones que viuen en infrahabitatsges i que l'únic criteri que ha de guiar als Ajuntaments és que la direcció on s'empadrona s'hi pugui rebre cartes, **independentment de les condicions legals o sanitàries d'aquesta, inclosa la situació de sensellarisme. Cap d'aquestes normes exigeix un temps previ de residència per accedir a una alta padronal.**

Al mateix temps, cal recordar que segueix vigent l'Acord de Ple de l'Ajuntament de Lleida de 30 d'octubre de 2020, a proposta de la CUP, que entre d'altres va aprovar els següents apartats d'acord:

"1r. Facilitar l'accés al padró i l'emissió dels certificats que hi van associats, atenent a la legalitat vigent:

A) Eliminar l'obligatorietat dels requisits de tenir un títol de propietat o contracte de lloguer de l'immoble, documents que no són obligatoris per a la tramitació del padró, tal com regula el Reial decret 1690/1986.



B) Incloure els diferents títols, documents, gestions i actuacions administratives que permeten acreditar domicili o residència al municipi en la tramitació de l'empadronament, més enllà dels documents de títol de propietat o contracte de lloguer de l'habitatge:

● *Persones sense domicili fix o sense sostre. Els serveis municipals emetran un informe que acrediti aquesta situació i se li assignarà una adreça municipal a efectes de comunicació, tal com preveu la normativa legal vigent.*

Per la qual cosa, demanem que sigui suprimit el requisit de residència prèvia a l'alta padronal per a poder-la fer efectiva, en cap cas inclòs el supòsit de persona en situació de sense llar a la qual l'Ajuntament ve obligat a proporcionar una adreça fictícia en dependències municipals.

SEGONA.- SOBRE LA VULNERACIÓ DE LA NORMATIVA PADRONAL EN RELACIÓ AL TRÀMIT D'AUDIÈNCIA A TERCERS EN EL PROCEDIMENT D'ALTA AL PADRÓ DE LES PERSONES SENSE TÍTOL JURÍDIC DE POSSESIÓ DE L'IMMOBLE EN EL QUAL RESIDEIXEN. SUPÒSIT B) DEL PROTOCOL:

En segon lloc, pel que fa a la creació ex novo d'un tràmit d'audiència a tercers en un procediment d'alta padronal es tracta d'una alteració del procediment legalment previst per la llei, el reglament i les normes de l'INE, per a la qual l'Ajuntament no ostenta competència legislativa atès que es tracta d'una matèria sotmesa a reserva de llei.

Vista la funció dels Ajuntaments en relació al padró segons hem transcrit en l'apartat anterior, i ateses les normes de l'INE, constatem també que cap d'aquestes preveu un tràmit d'audiència a tercers dins un procediment d'alta.

Per la qual cosa, la Paeria no es pot apartar del procediment legalment previst i crear un nou tràmit consistent en l'audiència a tercers diferents al sol·licitant de l'alta padronal que resideix en l'immoble, local o espai de què es tracti.

En aquest sentit, la llei és contundent en la preservació de les dades padronals com a dades confidencials mereixedores de la màxima protecció i la seva cessió a tercers, sense autorització dels sol·licitants pot suposar una cessió il·legítima de dades personals. Més quan, segons dicta el decret, no es tracta de donar resposta a cap sol·licitud d'accés subjecta a ponderació, sinó que es tracta d'una cessió d'ofici, que contravé la normativa de protecció de dades.

El fet que avui el decret ordeni la cessió de dades a la propietat, sense discriminar a més si aquesta és una persona física o jurídica, gran tenidor, entitat financera o fons voltor, fa que s'avanci el necessari exercici de ponderació de drets en favor d'aquests i en detriment de les persones residents en l'immoble, el qual pot travessar per diferents situacions jurídiques amb una casuística molt àmplia que deixa desprotegides completament les persones o famílies vulnerables, com per exemple:

-
- Persones/famílies que abonen una renda de lloguer a un propietari que els denega la formalització de contracte d'arrendament així com l'alta padronal, per sobreocupació amb lloguer d'habitacions o fins i tot de llits per sobre de les possibilitats d'aforament.
 - Persones/famílies que abonen una renda de lloguer a un propietari que els denega la formalització de contracte d'arrendament així com l'alta padronal, per insalubritat de l'immoble, no tenir al dia l'alta de subministraments, impagaments a la comunitat, etc.
 - Persones/famílies que abonen una renda de lloguer a un propietari que els denega la formalització de contracte d'arrendament així com l'alta padronal, per ocultar el frau fiscal de la propietat.
 - Persones/famílies que abonen una renda de re-lloguer a un tercer que no ostenta un títol de propietat sobre l'immoble i que oculta el negoci jurídic al seu arrendatari.
 - Persones/famílies que es troben negociant un lloguer social amb entitats financeres o fons voltors que els deneguen l'accés a l'arrendament i a l'alta padronal.
 - Persones/famílies que no tenen accés a Serveis Socials per manca d'alta padronal i no poden obtenir cita per emetre informe en ordre a l'empadronament, negat per la propietat.
 - Persones/famílies víctimes de màfies organitzades que els cobren un lloguer per accedir a un immoble amb desconeixement de la seva titularitat.
 - Persones/famílies que resideixen en un immoble anteriorment buit, incomplint la funció social de la propietat, en mans de grans tenidors o fons voltors amb qui és impossible contactar.
 - Persones/famílies que han estat judicialment desnonades del seu habitatge i hi romanen per no tenir cap altra opció de residència estant en situació de vulnerabilitat.
 - Entre d'altres.

És evident que tota aquesta casuística no obeeix a la voluntat dels sol·licitants de l'alta padronal d'impagar rendes sinó que es tracta de situacions molt més complexes, i que el tràmit d'audiència a la propietat no pot venir a esmenar sinó, en tot cas, a agreujar la situació si tot aquest gruix de persones i famílies lleidatanes passen a la situació de sense llar.

Al mateix temps, cal recordar que segueix vigent l'Acord de Ple de l'Ajuntament de Lleida de 30 d'octubre de 2020, a proposta de la CUP, que entre d'altres va aprovar els següents apartats d'acord:

“1r. Facilitar l'accés al padró i l'emissió dels certificats que hi van associats, atenent a la legalitat vigent:

A) Eliminar l'obligatorietat dels requisits de tenir un títol de propietat o contracte de lloguer de l'immoble, documents que no són obligatoris per a la tramitació del padró, tal com regula el Reial decret 1690/1986.

B) Incloure els diferents títols, documents, gestions i actuacions administratives que permeten acreditar domicili o residència al municipi en la tramitació de l'empadronament, més enllà dels documents de títol de propietat o contracte de lloguer de l'habitatge:

(...)

• Persones en situació d'ocupació. Per a la comprovació de la veracitat de les dades relatives a la residència, quan no hi hagi un títol que n'avalí l'ocupació, l'informe Parlament 2017 de la Sindicatura de Greuges recorda que el gestor municipal pot acceptar altres documents, com:

1) Autorització expressa, signada original, d'una persona major d'edat que ja està inscrita en l'adreça on es demana la inscripció, acompanyada d'una fotocòpia del seu document d'identitat on consti la seva signatura.

2) Autorització d'empadronament original, signada i segellada per la persona responsable de l'entitat i amb el nom, l'adreça i el NIF de l'entitat, en el cas que la persona sol·licitant es vulgui inscriure a un domicili col·lectiu com ara un hotel o una residència.

3) Factures de subministres a nom de la persona interessada.”

A la vista de les anteriors normes, l'ajuntament pot acceptar diferents documents i efectuar diferents comprovacions per acreditar la residència efectiva en un habitatge però, en cap cas, no pot inventar un nou requisit com és el tràmit d'audiència a tercers i d'ofici, el qual no és possible en un expedient d'alta padronal individual atès el seu caràcter personalíssim a la vista de les dades personals que tracta, amb caràcter confidencial, d'acord amb la llei i el reglament de padró, les normes de l'INE i la normativa de protecció de dades.

TERCERA.- SOBRE LA DESVIACIÓ DE PODER EN L'ÚS DELS EXPEDIENTS INDIVIDUALS DE PADRÓ PER INTERVENIR EN POLÍTQUES D'HABITATGE:

La funció del padró és clara d'acord amb la normativa d'aplicació i, en aquest sentit, l'article 16 LBRL preveu, en el seu apartat primer, que ***“El Padrón municipal es el registro administrativo donde constan los vecinos de un municipio. Sus datos constituyen prueba de la residencia en el municipio y del domicilio habitual en el mismo. Las certificaciones que de dichos datos se expidan tendrán carácter de documento público y fehaciente para todos los efectos administrativos.”***

En cap cas el padró no té funcions vinculades a polítiques d'habitatge.



Paral·lelament, podem afirmar que la Paeria no disposa del suficient parc social d'habitatges ni dels recursos de mediació amb la propietat per augmentar el nombre d'habitatges susceptibles d'un lloguer social que pugui pal·liar la situació tan alarmant de manca d'habitatge accessible a la nostra ciutat.

Però aquesta apreciació, com tots els tràmits i actuacions que el nou equip de govern vulgui endegar en defensa de la propietat privada, en tot cas s'han de fer en el marc de les polítiques municipals d'habitatge –en funció de l'orientació que hom hi vulgui donar- i no dins d'un procediment d'alta padronal.

És nombrosa la normativa i la jurisprudència que dictaminen que existeix una desviació de poder quan s'utilitzen eines o actuacions procedimentals en frau de llei, és a dir, que s'aparten de l'objecte i finalitat que la llei preveu per al padró com a registre administratiu, per satisfer demandes pròpies d'altres objectius i finalitats com és, en aquest cas, intervenir en polítiques d'habitatge.

Posats a endegar polítiques d'habitatge, observem que la Llei d'Habitatge estipula que davant la detecció de pisos buits l'Ajuntament està facultat per desplegar una sèrie d'actuacions en ordre a tornar a inserir aquells habitatges en el parc municipal disponible. És en aquesta altra actuació municipal on la normativa padronal sí que permet la cessió d'informació sobre altes i baixes padronals al municipi, en favor d'altres òrgans administratius que les han de rebre, amb escrupolós respecte a l'anonimització de dades personals, per a fins d'interès públic com pot ser el de mobilitzar el parc d'habitatge a la ciutat.

Així, l'article 16.3 de la LBRL sí que preveu:

3. *“Los datos del Padrón Municipal se cederán a otras **Administraciones públicas que lo soliciten sin consentimiento previo al afectado solamente cuando les sean necesarios para el ejercicio de sus respectivas competencias, y exclusivamente para asuntos en los que la residencia o el domicilio sean datos relevantes.** También pueden servir para elaborar **estadísticas** oficiales sometidas al secreto estadístico, en los términos previstos en la Ley 12/1989, de 9 de mayo, de la Función Estadística Pública y en las leyes de estadística de las comunidades autónomas con competencia en la materia.”*

No és això el que articula el decret impugnat sinó una cessió de dades il·legítimes en un innovat tràmit d'audiència sense cobertura legal, en favor de tercers que no ostenten la condició d'administració pública, per la qual cosa demanem que s'elimini l'esmentat tràmit del decret.

Un cop més, hem d'advertir a l'Alcaldia que es troba vigent l'Acord de Ple de l'Ajuntament de Lleida de 30 d'octubre de 2020, a proposta de la CUP, que també acordava:

“2n. Descartar l'ús del padró com una eina per combatre les situacions de sobreocupació, de control del parc d'habitatge o altres polítiques de l'àmbit de l'habitatge i l'urbanisme. En aquests casos, s'empraran els processos i les actuacions d'inspecció que contempla la Llei 18/2007, del 28 de desembre, del dret d'habitatge i, si en el moment de l'empadronament se



suscita la sospita d'un ús anòmal de l'habitatge, des del padró s'ha de derivar a l'àrea d'habitatge perquè s'actui en consonància."

I per últim, recordem que:

- **el Padró com a registre** és la fotografia fixa de quina població té un municipi sense entrar en cap més qüestió.

- **el Padró és un deure**, ja que totes les persones estem obligades a empadronar-nos al lloc de residència, essent també prova d'aquesta exigible per exemple a les persones estrangeres amb arrelament social.

- **el Padró és més que un dret, és un metadret** de la ciutadania, ja que el dret a l'empadronament és porta d'accés a la condició jurídica de veí i veïna, la qual implica obtenir els drets a votar o a ser candidat en unes eleccions municipals (article 23 CE), dret a la participació en els assumptes públics (article 23 CE), dret a iniciar una consulta popular (article 29 CE), dret a l'educació (article 27 CE), l'accés a la sanitat pública (article 43 CE), o l'accés als serveis socials, entre d'altres previstos a l'article 18.1 LBRL.

- **Padró és un instrument de planificació de polítiques públiques**, no privades, essent l'ajuntament el primer interessat en censar tota la població, ja que en base al nombre d'habitants variarà el nombre de recursos i competències que la llei atribueix al municipi per a la prestació de serveis públics. Alhora que l'Estat atorga una o altra participació als municipis en els ingressos tributaris de l'Estat en funció del volum de població.

Per tot el qual, exhortem a l'equip de govern i a l'Alcaldia a **donar compliment a l'Acord de Ple de l'Ajuntament de Lleida de data 30 d'octubre de 2020 que segueix plenament vigent, a fi de retornar al padró la seva funció ordinària de registre administratiu que censa la població resident a qui dota de la condició de veïns i veïnes de ple dret, en una Lleida que volem inclusiva, solidària i defensora dels drets humans.**

Per tot el que s'ha exposat,

SOL·LICITA: Que tenint per presentat aquest escrit, es tingui per interposat recurs de reposició contra el Decret d'Alcaldia de data 17 de novembre de 2023, i en estimació de les al·legacions formulades, es procedeixi a eliminar els requisits d'habitualitat i de tràmit d'audiència, respectivament, en els supòsits de sensellarisme i de persones sol·licitants sense títol jurídic de possessió de l'immoble en què efectivament resideixen atesa la seva situació de vulnerabilitat.

A Lleida, el 5 de desembre de 2023.

CANDIDATURA D'UNITAT POPULAR